

Programas sociales subejecutados, Agencias sin control “sobreejecutadas”

Legisladora provincial Liliana Montero

Del discurso a los hechos hay un gran trecho. Mientras subejecuta los programas sociales en un contexto cada vez más preocupante, el gobierno provincial “sobreejecuta” lo presupuestado para las Agencias del Estado, las cuales manejan dinero sin control democrático.

Esta conclusión surge de la Cuenta de Ejecución presupuestaria del primer semestre de este año, que hace pocos días ingresó a la Legislatura de Córdoba. Se trata del informe que da cuenta en qué y cuánto gasta el Gobierno de Córdoba.

Nos parece central marcar que desde hace años se viene repitiendo como constante la subejecución de los programas sociales y que el presente no ha sido una excepción, con el agravante de que la macro economía nos dice que ha habido un aumento significativo de la pobreza y que las condiciones de vida de los cordobeses han desmejorado sensiblemente.

Recordamos que el pasado 11 de agosto el informe del Observatorio de la Deuda Social Argentina de la Universidad Católica Argentina (UCA) confirmó que en el país hay cada vez más pobres: mientras que el 29% de los argentinos se ubicaban bajo la línea de pobreza en 2015, ese número saltó al 32,6% en abril, sumándose 1,4 millones de pobres. Son 13 millones en total.

En ese contexto, la subejecución de programas sociales o de inclusión social en distintos Ministerios y secretarías, por un lado, y la cantidad de dinero que se cuele por las Agencias del Estado sin control, por el otro, son una muestra objetiva de que las prioridades del Gobierno no son las que el Gobierno dice en sus discursos.

Contamos **al menos 35 programas sociales y de inclusión social subejecutados** con menos del 40% del presupuesto comprometido, a pesar de que ya transcurrió la mitad de 2016, según datos oficiales que surgen de la mencionada ejecución presupuestaria del primer semestre (<http://www.cba.gov.ar/ejecuciones>).

Los programas subejecutados (con menos del 40%) son los que están destinados a atender las problemáticas más graves y a las personas más vulnerables de nuestra provincia: niñez, discapacidad, mujeres en situación de violencia, adicciones, nutrición, sólo por nombrar algunos.

Algunos ejemplos son los programas de asistencia a las víctimas de violencia de género (0%), de prevención de la violencia familiar (0%), de asistencia y prevención de la adicción (6%), de reinserción del liberado (26% de ejecución), de protección de víctimas de narcotráfico (0% de ejecución), del banco de la gente (9%), Córdoba con Ellas (3%), de h de niños vulnerables (llamados “organismos de gestión asociada –OGA–” con 19%) y protección integral de la discapacidad (1%), entre otros.

El listado completo:

Secretaría de Equidad y Promoción de Empleo

Número y nombre del programa	Presupuesto 2016 - \$	Ejecución al 30/06/2016	Porcentaje ejecutado
642 - Fortalecimiento Institucional Para Centro Vecinales, de Jubilados Y ONG - Cuenta Especial Ley 8665	12.500.000	0	0%
646 - Programa De Formación Profesional y Capacitación Laboral	29.736.419	8.486.943	29%
648 - Confiamos En Vos	133.242.070	16.918.422	13%
656 - Banco De La Gente	15.619.000	1.466.000	9%
666 - Córdoba Con Ellas	153.160.000	4.107.806	3%

Ministerio de Educación

Número y nombre del programa	Presupuesto 2016 - \$	Ejecución al 30/06/2016	Porcentaje ejecutado
366 - Educación Para Jóvenes Y Adultos	604.208.000	208.009.768	34%
368 - Mejora Continua De La Calidad De La Educación Técnico Profesional (Inet)	290.500.000	31.927.566	11%
369 - Proyecto De Mejoramiento De La Educación Rural (Promer)	30.000.000	591.346	2%
370 - Programa De Apoyo A La Política De Mejoramiento De Equidad Educativa(Promedu)	3.000.000	0	0%
372 - Finalización De Estudios Para Jóvenes Y Adultos (Fines)	24.000.000	0	0%
377 - Plan Integral Para La Promocion Del Empleo	2.300.000	78.580	3%
382 - Plan De Mejora Institucional	50.795.000	7.244.830	14%

Ministerio de Justicia y Derechos Humanos

Número y nombre del programa	Presupuesto 2016 - \$	Ejecución al 30/06/2016	Porcentaje ejecutado
404 - Asistencia A La Víctima Del Delito	18.873.000	5.288.753	28%
409 - Laborterapia En El Servicio Penitenciario	15.926.000	6.211.220	39%
416 - Reinserción Del Liberado	2.279.000	603.536	26%
423 - Educación Formal Para Los Internos	571.000	0	0%
424 - Asistencia Y Reinserción Social Del Liberado	300.000	30.000	10%
425 - Promoción Y Defensa De Los Derechos Humanos, Igualdad De Oportunidades Y Lucha Contra La Discriminación	55.023.000	17.246.724	31%
675 - (C.E.) Fortalecimiento Familiar Y Comunitario - Cuenta Especial Ley 8665	1.845.000	29.666	2%
676 - (C.E.) Organismos De Gestión Asistida (Ogas) - Cuenta Especial Ley 8665	16.000.000	3.032.000	19%
684 - (C.E.) Fondo Para La Prevención De La Violencia Familiar - Cuenta Especial Ley 9505	2.000.000	0	0%
685 - Prevención, Detección Temprana, Atención Y Erradicación De La Violencia Familiar	8.190.000	2.288.113	28%
689 - Programa Asistencia Víctimas De Violencia De Genero	24.670.000	0	0%

Ministerio de Agricultura y Ganadería

Número y nombre del programa	Presupuesto 2016 - \$	Ejecución al 30/06/2016	Porcentaje ejecutado
261 - Producción Agropecuaria Familiar	2.281.000	370.629	16%

Ministerio de Salud

Número y nombre del programa	Presupuesto 2016 - \$	Ejecución al 30/06/2016	Porcentaje ejecutado
455 - (C.E.)Programa De Lucha Contra El Vih-Sida E ItsLey 9161	8.497.000	278.820	3%
475 - Promoción, Prevención Y Atención En Zonas Rurales	1.153.000	110.742	10%
658 - Protección Integral De Personas Con Discapacidad	3.772.000	45.467	1%
681 - Asistencia Y Prevención De La Adicción	2.459.000	143.184	6%
688 - Programa De Servicios A Las Personas Con Discapac	15.800.000	3.060.950	19%
690 - (Ce) Contención Y Protección De Víctimas Del Narcotráfico. Cuenta Especial Ley 10.067	800.000	0	0%

Ministerio de Desarrollo Social

Número y nombre del programa	Presupuesto 2016 - \$	Ejecución al 30/06/2016	Porcentaje ejecutado
662 - Hábitat	503.000	138.412	28%
663 - Consejo Políticas Sociales	100.000	0	0%
669 - (C.E) Erradicación Del Chagas - Cuenta Especial Ley 8665	800.000	0	0%
670 - (C.E.) Complemento Nutricional Para Grupos Vulnerables- Cuenta Especial Ley 8665	36.000.000	11.900.100	33%
691 - Asistencia A La Familia	131.076.000	40.049.413	31%

Lo grave es que el monto asignado a muchos de estos programas que tienen una afectación específica fijada por distintas leyes, al final de año, al no ser ejecutados, pasan a engrosar el FUCOR (Fondo Unificado Córdoba) y a atender cuestiones no atinentes a los que las leyes de afectación específica determinaban.

Agencias descontroladas

Como contrapartida a este dato de subejecución en programas sociales, el porcentaje de ejecución sube estrepitosamente al **60%** cuando se miran las cifras de **todas las agencias** del estado. Vale recordar que **el dinero que va a parar a las agencias se saltea el control estatal, fueron creadas precisamente para evitar lo que hoy estamos haciendo con la Cuenta de Ejecución, saber en qué gasta el Gobierno.** Lo que existen son números globales pero nadie sabe a ciencia cierta en qué gastan el dinero estas Agencias.

Agencia	Dependencia	Presupuesto \$	Ejecución al 30/06/2016
005 - Aportes Agencia Córdoba Cultura - S.E.	Poder Ejecutivo	582.686.000	265.737.450
007 - Aporte Agencia Córdoba Joven	Poder Ejecutivo	32.632.000	15.797.760
084 - Aportes A Agencia Córdoba De Inversión Y Financiamiento	M. de Inversión y Financiamiento	2.449.261.000	1.739.839.842
085 - Aportes A Agencia Córdoba Inversión Y Financiamiento	M. de Inversión y Financiamiento	139.455.000	0
087 - (Ce)-Aportes A La Agencia Córdoba De Inversión Y Financiamiento	M. de Inversión y Financiamiento	130.813.000	50.000.000
004 - Aportes A Agencia Córdoba Deportes - S.E.M	M. de Desarrollo Social	153.033.000	69.209.974

003 - Aportes A Agencia Córdoba Turismo - S.E.M	M. de Industria, Com. Y Minería	228.654.000	92.911.587
865 - Aportes A Agencia Procórdoba S.E.M	M. de Industria, Com. Y Minería	23.150.000	11.906.159
TOTAL sin control		3.739.684.000 (100%)	2.245.402.772 (60%)

Otro dato importante en cuanto a las agencias es que las 6 incluidas en el presupuesto (este año se creó una nueva, Agencia de Innovación y Emprendedurismo, que no está discriminada en la Ejecución presupuestaria del primer semestre) suman un total de **\$3.739.684.000**.

Es decir, esas seis agencias, que no atraviesan el monitoreo del Tribunal de Cuentas, manejan sin control un presupuesto mayor que la suma del presupuesto de un poder del Estado (Poder Legislativo), cuatro ministerios (Desarrollo Social, Ciencia y Tecnología, Agricultura y Ganadería, Equidad y Promoción del Empleo y Trabajo), dos Defensorías (del Pueblo y de los Derechos de Niñas, niños y Adolescentes), el Tribunal de Cuentas y una secretaría con rango ministerial (Secretaría de Equidad y Promoción del Empleo). **Todos estos organismos juntos - nueve- disponen de un total de \$3.675.137.000.**

Organismo	Presupuesto 2016 - \$
Poder Legislativo	509.512.000
Ministerio de Trabajo	149.524.000
Ministerio De Desarrollo Social	1.042.213.000
Ministerio de Ciencia y Tecnología	118.592.000
Ministerio de Agricultura y Ganadería	194.841.000
Secretaría De Equidad Y Promoción Del Empleo	1.311.556.000
Defensoría Del Pueblo	74.722.000
Defensoría De Los Derechos De Niñas, Niños Y Adolescentes	127.000.000
Tribunal de Cuentas	147.177.000
Presupuesto total	3.675.137.000

Ministerio fantasma

Dato por demás curioso, existe en nuestra Provincia un “Ministerio Fantasma”: se trata del Ministerio de Inversión y Financiamiento, a cargo de Ricardo Sosa, ya que el 99,6 por ciento de su presupuesto va a parar a la Agencia de Inversión y Financiamiento (programas 084, 085 y 087). Reiteramos una vez más: esas agencias no pasan por un control externo. ¿Para qué tener un Ministro?

Para la publicidad, no falta

Nos parece que mucho se puede decir desde lo discursivo, Programas que se inauguran con actos marketineros -nótese que la partida Información Pública (programa 02 de la Secretaría General de la Gobernación) ha ejecutado 197.224.816 de los 312.916.000, es decir un 63% de su presupuesto, muy por encima de los programas sociales referidos- que luego se subejecutan. Por cuanto podemos inferir que para el Gobierno de Córdoba **es más importante publicitar que hacer.**